



SDC Network **Climate, DRR & Environment**

Nota temática de integración (TIB)

Clima, RRD y Medio Ambiente ...y **gobernanza**





El cambio climático, la degradación medioambiental y las amenazas naturales se encuentran entre los desafíos más apremiantes que enfrentan los Estados. Un clima estable y unos ecosistemas que funcionen adecuadamente suelen entenderse como bienes públicos¹, y se espera que los Estados los protejan y preserven. La capacidad y la voluntad de los Estados para anticipar, absorber y adaptarse a estos desafíos, al tiempo que mitigan las desigualdades sociales relacionadas con ellos, influyen fuertemente en su legitimidad y aceptación pública. Además, unas instituciones de gobernanza sólidas son fundamentales para asegurar los logros del desarrollo en un clima cambiante. Es esencial incluir los temas de cambio climático (C), riesgo de desastres (D) y medio ambiente (MA) en los programas de gobernanza, y apoyar a los Estados para que puedan abordar estos desafíos de la forma más eficaz y eficiente posible.

Esta Nota temática de integración (TIB por sus siglas en inglés) presenta una compilación no exhaustiva de las interrelaciones entre la gobernanza y C/D/MA.

El documento:

- mejora la comprensión de los posibles riesgos de C/D/MA relacionados con la gobernanza;
- destaca los posibles impactos de la gobernanza sobre C/D/MA;
- ofrece puntos de partida prácticos sobre cómo integrar la gobernanza y C/D/MA.

¹ Carney, M., [Global Governance to Support Climate as a Public Good](#). Revue d'économie financière, No 151(3), 185-203, 2023.

Visión general de las interrelaciones



Riesgos de C/D/MA para los sistemas de gobernanza

Los sistemas de gobernanza enfrentan riesgos de C/D/MA tanto por eventos repentinos como por procesos graduales. En países con sistemas de gobernanza frágiles y crisis preexistentes, los factores de C/D/MA pueden aumentar los riesgos para la estabilidad y **exacerbar los desafíos del desarrollo**².

- Los riesgos asociados a C/D/MA pueden **desafiar las capacidades y estrategias de gobernanza** al desviar la atención y los fondos hacia preocupaciones concernientes a C/D/MA en detrimento de otros bienes públicos o de programas de buena gobernanza y de desarrollo a largo plazo³.
- Abordar C/D/MA, particularmente sus efectos a corto plazo, puede llevar a un rápido ingreso de grandes cantidades de fondos. Si no existen estructuras adecuadas para absorber y desembolsar esos fondos de manera eficaz, el **riesgo de corrupción** es alto. Además, las políticas climáticas y medioambientales tienden a afectar sobre todo a sectores económicos que suelen ser propensos a la corrupción (por ejemplo, infraestructura o energía)⁴.
- Los desafíos de C/D/MA, especialmente cuando coinciden con otras crisis, tales como conflicto, pobreza, una pandemia o desplazamientos masivos, pueden representar un **riesgo para la estabilidad política** de un país. Esto ocurre particularmente cuando la escasez de recursos, derivada del cambio climático y de la degradación medioambiental, no se gestiona de manera adecuada⁵.
- Hacer frente a los problemas derivados de C/D/MA suele requerir la **colaboración de numerosos actores afectados**, incluidos actores públicos y privados a nivel nacional y subnacional, ministerios e incluso varios países. Sin estructuras y sin confianza, esa colaboración puede resultar difícil.



Impactos de la gobernanza sobre C/D/MA

Una buena gobernanza es la **base para implementar medidas eficaces** que permitan abordar los impactos de C/D/MA. Si bien las instituciones democráticas formales no garantizan por sí mismas sistemas de gobernanza inclusivos y responsables⁶, los sistemas democráticos que realmente funcionan son cruciales para una política de C/D/MA eficaz y legítima.

- Las instituciones democráticas que funcionan, basadas en la **participación, la no discriminación y la representación de los grupos marginados y de las minorías, el Estado de derecho, la supervisión pública y la transparencia**, ofrecen ventajas para formular e implementar políticas de C/D/MA inclusivas, legítimas y eficaces, y fortalecen la rendición de cuentas de los líderes políticos⁷.
- Los sistemas de gobernanza descentralizados, con capacidad financiera y con conocimientos, permiten **soluciones apropiadas a nivel local** para los desafíos relacionados con C/D/MA⁸.
- La eliminación de la corrupción ayuda a asegurar que las **políticas de C/D/MA respondan al interés público y no al interés privado**⁹.
- La **digitalización inclusiva** en un sistema de gobernanza bien gestionado puede contribuir a una mayor transparencia y rendición de cuentas, al empoderamiento de grupos diversos y desfavorecidos de la sociedad y a la lucha contra la corrupción¹⁰, todo lo cual puede respaldar una política eficaz de C/D/MA.
- Las políticas eficaces e inclusivas para el uso sostenible de los recursos naturales son clave para **contrarrestar un mayor agotamiento y degradación**, reducir la exposición a amenazas naturales y asegurar los medios de vida de grandes sectores de la población, especialmente de grupos marginados y en riesgo, como mujeres, niñas y niños, personas mayores, pueblos indígenas, personas migrantes y personas con discapacidad¹¹. Por lo tanto, trabajar en políticas de C/D/MA es una labor política.

2 DAI, [Climate Change Governance: Six Lessons Learned](#), 2023; Adelphi et al. [A New Climate For Peace: Taking Action on Climate and Fragility Risks](#), 2015.

3 Esto incluso podría ir en detrimento de los grupos marginados y las minorías; por ejemplo, en India, se utilizaron para combatir el COVID-19 fondos tomados de "special purpose funds": [Emergency Use of Public Funds: Implications for Democratic Governance](#).

4 Instituto de Basilea sobre Gobernanza, [Is the climate crisis a corruption crisis?](#), 2015.

5 Infras, [SDC Climate foresight analysis: Global and regional risks and hotspots](#), 2023; DAI, [Climate Change Governance: Six Lessons Learned](#), 2023; Adelphi et al., [A New Climate For Peace: Taking Action on Climate and Fragility Risks](#), 2015; Banco Mundial, [Social Dimensions of Climate Change](#), 2023.

6 COSUDE, [Democratic Governance](#), 2025; véase también [Governance in Authoritarian Contexts](#), 2022.

7 Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (International IDEA), [Democracy and the Challenge of Climate Change](#), 2021; COSUDE, [Cross-Cutting Governance](#), 2025.

8 Development Asia, [How Subnational Governments Can Strengthen Resilience to Climate Change](#), 2023; COSUDE, [Cross-Cutting Governance](#), véase también [Locally-Led Cooperation \(LLC\) – SDC's pathway for action](#), 2025.

9 Banco Mundial, [To tackle climate change, take on corruption Climate action and corruptions risks](#), 2021.

10 Roberts et al., [Key Issues in Digitalisation and Governance](#), 2022. Berna: COSUDE Governance Network; COSUDE, [Digital Governance](#), 2025.

11 COSUDE, [The SDC's Guidance on Governance](#), 2025.

1. Introducción a la gobernanza

La gobernanza es el proceso político mediante el cual se crea y se ejerce la autoridad. La COSUDE concibe la gobernanza como la forma en que se desempeñan las funciones centrales de autoridad, se producen y distribuyen bienes, y se ejerce y negocia el poder por parte de actores gubernamentales, no gubernamentales y privados, estrechamente interconectados desde el nivel subnacional hasta el nacional y el global¹².

La COSUDE entiende por buena gobernanza un sistema de gobernanza que contribuye a construir y mantener la paz, promueve el desarrollo sostenible, se centra en el bienestar de todas las personas, no deja a nadie atrás y respeta la diversidad de ideas de la ciudadanía sobre lo que es una buena vida¹³.

El enfoque de la COSUDE sobre gobernanza¹⁴ se organiza en tres áreas temáticas: gobernanza democrática, descentralización y gobernanza local, a las que se suman la lucha contra la corrupción y la recuperación de activos. La COSUDE aplica los principios de gobernanza como palanca y como tema transversal, y responde a las oportunidades y desafíos de gobernanza derivados de la digitalización¹⁵. Las principales herramientas analíticas se basan en la economía política¹⁶ y en la gestión de programas sensible al conflicto¹⁷, ambas aplicables en todos los sectores.

2. Interacciones entre la gobernanza y C/D/MA

Riesgos de C/D/MA para la gobernanza

Los desafíos relacionados con C/D/MA afectan a todos los países, pero los menos desarrollados y los Estados frágiles —frecuentemente afectados por conflictos y otros desafíos— padecen las consecuencias con mayor intensidad. Entre 2004 y 2014, por ejemplo, los 30 Estados más vulnerables registraron el 58 % de todas las muertes resultantes de desastres causados por amenazas naturales¹⁸.

El cambio climático, el riesgo de desastres y la degradación medioambiental plantean retos para la gobernanza y los sistemas políticos en múltiples niveles. Estos retos están relacionados tanto con fenómenos meteorológicos extremos y eventos medioambientales que exigen una respuesta inmediata (por ejemplo, inundaciones repentinas o tormentas), como con procesos de evolución lenta (por ejemplo, el aumento del nivel del mar o la desertificación). En las secciones siguientes se destacan los diferentes tipos de retos que enfrenta la gobernanza, así como las oportunidades que surgen de C/D/MA.

Estrategia y capacidad de gobernanza

- La necesidad de abordar los desafíos de C/D/MA **puede reducir la capacidad del Estado para cumplir deberes esenciales**, como brindar protección y otros bienes públicos necesarios para el desarrollo sostenible, tanto en el corto como en el largo plazo¹⁹.
- Los eventos meteorológicos extremos y los desastres pueden **poner en peligro los esfuerzos a largo plazo para desarrollar buenas estructuras de gobernanza**. Es posible que fondos destinados a esfuerzos de gobernanza de largo aliento, como reformas legales y constitucionales, deban utilizarse para responder a emergencias²⁰.
- Los costos de C/D/MA suelen **externalizarse** y no permanecen suficientemente integrados en la planificación y toma de decisiones políticas. Esto puede dar lugar a políticas climáticas inadecuadas.

12 COSUDE, [What is Governance for SDC?](#), 2021.

13 COSUDE, [The SDC's Guidance on Governance](#), 2020.

14 COSUDE, [The SDC's Guidance on Governance](#), 2020.

15 COSUDE, [Transversal approaches of governance](#), 2025.

16 COSUDE, [Tools on Political Economy](#), 2024.

17 COSUDE, [Toolbox: Conflict Sensitive Programme Management CSPM](#), 2023.

18 Overseas Development Institute, [When disasters and conflict collide: Facts and figures](#), 2016.

19 Esto incluso podría ir en detrimento de los grupos marginados y las minorías; por ejemplo, en India, se utilizaron fondos para combatir el COVID-19 tomados de "special purpose funds": [Emergency Use of Public Funds: Implications for Democratic Governance | Global Challenges](#).

20 Existen numerosos ejemplos de esto en la práctica, por ejemplo, el redireccionamiento de fondos tras las inundaciones en Pakistán en 2022, o en Haití, donde las amenazas naturales recurrentes dificultan la capacidad del Estado para invertir en soluciones a largo plazo y en estructuras de gobernanza.

- Los efectos de C/D/MA, particularmente aquellos que requieren una respuesta rápida, pueden dar a quienes están en el poder una razón para **mantener el statu quo** en lugar de continuar con los esfuerzos de democratización. Esto, a su vez, favorece una respuesta a C/D/MA que **no se basa en principios democráticos** y que no beneficia a todas las partes de la sociedad.

Financiación pública y corrupción

- Una vez que se ponen a disposición recursos financieros —ya sea desde presupuestos estatales o de ayuda al desarrollo— para enfrentar desafíos de C/D/MA, estos deben **utilizarse eficazmente**. En un evento meteorológico extremo, en particular, una gran cantidad de fondos puede ingresar a un país en **muy poco tiempo**. Además, los fondos destinados a un desembolso rápido pueden eludir los procesos normales de toma de decisiones, así como los mecanismos de control, para ahorrar tiempo²¹. Si los Estados carecen de estructuras **establecidas con mecanismos de control que funcionen** adecuadamente para absorber y asignar estos fondos de forma rápida y eficaz, aumenta el riesgo de corrupción.
- Además, las respuestas al cambio climático y a la degradación medioambiental están vinculadas con **sectores económicos generalmente expuestos a un alto riesgo de corrupción**, como infraestructura, energía, minería y silvicultura²².

Estabilidad política

- Muchas regiones del mundo enfrentan **múltiples crisis superpuestas** que exacerban las desigualdades y divisiones sociales. Cuando impactos no climáticos, tales como una guerra, una crisis económica o una pandemia, se combinan con crisis climáticas y medioambientales, los sistemas de gobernanza frágiles quedan aún más expuestos, y la pobreza y los problemas/desafíos de seguridad alimentaria ya existentes pueden agravarse²³.
- El cambio climático también está generando **escasez de recursos**, lo que puede trastornar las economías y provocar migración y desplazamiento. Estos procesos deben abordar-

se asignando los recursos disponibles de forma justa y equitativa, promoviendo nuevas oportunidades económicas, protegiendo a las personas desplazadas y a otras personas afectadas, y comprometiéndose internacionalmente para encontrar soluciones a nivel global. Las respuestas ineficaces pueden producir **inestabilidad**, socavar la **legitimidad de un gobierno** y aumentar el potencial de **conflicto**²⁴.

Gobernanza multinivel y con múltiples actores

- Los desafíos de C/D/MA son complejos y constan de varias capas. Requieren no solo la colaboración entre todos los ministerios y niveles de gobierno, sino también la coordinación de las **partes interesadas**, tanto públicas como privadas, incluidas las organizaciones de la sociedad civil que representan los derechos de grupos marginados. Esta coordinación puede resultar difícil y retrasar el progreso, especialmente si no existen estructuras para tales intercambios.
- Las consecuencias de C/D/MA, como la escasez de recursos naturales, no solo afectan a los países a nivel individual, sino que también pueden crear **desafíos transfronterizos**. La cooperación intergubernamental que se requiere para abordarlos añade otra capa de complejidad al problema²⁵.

Oportunidades

La necesidad de abordar los temas de C/D/MA puede verse como una oportunidad para **desarrollar y fortalecer estructuras y capacidades de gobernanza a nivel nacional, regional o local**. El fortalecimiento de capacidades en el servicio civil, por ejemplo, puede mejorar la prestación de servicios, una función de gobernanza importante en todos los sectores. El desarrollo de estructuras nacionales de monitoreo, tal como exige el Acuerdo de París²⁶, ayuda a garantizar la rendición de cuentas y la transparencia de los esfuerzos de mitigación y adaptación al cambio climático, y puede apoyar a los gobiernos en otras áreas estratégicas. Abordar los desafíos de C/D/MA ofrece oportunidades para reducir las desigualdades sociales mediante la incorporación de la igualdad de género y la inclusión social en las reformas de gobernanza, el fortalecimiento de capacidades y los sistemas de monitoreo. Sin embargo, esta oportunidad existe solo si ya se cuenta con determinadas estructuras de gobernanza que funcionan adecuadamente, para permitir a los Estados enfrentar estos desafíos con eficacia.

21 Instituto de Basilea sobre Gobernanza, [Is the climate crisis a corruption crisis?](#), 2023.

22 Instituto de Basilea sobre Gobernanza, [Is the climate crisis a corruption crisis?](#), 2023.

23 Infras, [SDC Climate foresight analysis: Global and regional risks and hotspots](#), 2023; DAI, [Climate Change Governance: Six Lessons Learned](#), 2023; Adelphi et al., [A New Climate For Peace: Taking Action on Climate and Fragility Risks](#), 2015.

24 Banco Mundial, [Social Dimensions of Climate Change](#), 2023.

25 Véase, por ejemplo, Mirziyoev Sh. M., [Water Diplomacy in Central Asia](#), 2022.

26 Marco reforzado de transparencia del Acuerdo de París; véase también el [The Paris Agreement](#).

Instituciones democráticas que realmente funcionan

Encontrar soluciones comunes a desafíos transfronterizos suele ser particularmente difícil pero, en algunos casos, los logros alcanzados mediante la cooperación y el diálogo también pueden fortalecer las relaciones transfronterizas (por ejemplo, la iniciativa Blue Peace)²⁷.

Impactos de la gobernanza sobre C/D/MA

La buena gobernanza tiene el potencial de contribuir positivamente a enfrentar los desafíos de C/D/MA. No obstante, con estructuras de gobernanza débiles, los Estados pueden no ser capaces de responder a los desafíos o pueden incluso agravarlos.

- En sistemas de gobernanza basados en la **participación, la no discriminación, el Estado de derecho, la supervisión pública y la transparencia**, las oportunidades para exigir rendición de cuentas a los líderes políticos por su inacción frente al cambio climático, la degradación medioambiental y los riesgos de desastre suelen ser mayores que en sistemas sin estas características. Los procesos participativos, los medios independientes y el libre flujo de información aumentan la **conciencia pública** sobre políticas y programas, fortaleciendo así la **legitimidad** y dando a la ciudadanía herramientas para presionar a los gobiernos a cumplir sus promesas²⁸. Los sistemas de gobernanza donde la rendición de cuentas, los controles y contrapesos, o la implementación de los derechos humanos son débiles, corren el riesgo de no abordar los desafíos de C/D/MA de manera eficaz y oportuna.

Figura 1. Riesgos de C/D/MA sobre la gobernanza

PROBLEMAS MEDIOAMBIENTALES

- Desertificación
- Deforestación
- Degradación de la tierra, del suelo y de los ecosistemas
- Pérdida de biodiversidad
- Contaminación (del suelo, el agua y el aire)
- Salinización
- Plagas y epidemias
- Riesgos químicos

CAMBIO CLIMÁTICO

- Aumento o descenso de las temperaturas medias anuales
- Cambios en la precipitación media (aumento o disminución)
- Mayor frecuencia e intensidad de eventos meteorológicos extremos y de desastres asociados a ellos
- Cambios en los patrones estacionales
- Aumento del nivel del mar y mayor erosión costera

AMENAZAS NATURALES

- Olas de calor
- Frío extremo y fuertes nevadas
- Tormentas de granizo
- Sequías
- Tormentas (tornados, huracanes, vientos fuertes, tormentas de arena)
- Erupciones volcánicas
- Terremotos
- Tsunamis
- Aludes de lodo y deslizamientos de tierra
- Avalanchas de rocas, nieve y hielo
- Inundaciones repentinas y flujos de detritos
- Incendios forestales



ESTRATEGIA Y CAPACIDAD DE GOBERNANZA

Menor capacidad estatal para cumplir otros deberes fundamentales e implementar programas de gobernanza a largo plazo, debido a la necesidad de abordar C/D/MA.



ESTABILIDAD POLÍTICA

Presión adicional sobre sistemas de gobernanza ya tensionados debido a desafíos de C/D/MA (por ejemplo, escasez de recursos), lo que provoca múltiples crisis superpuestas.

CONTEXTO ECONÓMICO, POLÍTICO Y SOCIAL



FINANCIACIÓN PÚBLICA Y CORRUPCIÓN

Mayor riesgo de corrupción en casos de desembolso rápido de financiación para C/D/MA sin mecanismos sólidos de supervisión, especialmente en sectores de alto riesgo.



GOBERNANZA MULTINIVEL Y CON MÚLTIPLES ACTORES

La Cooperación de actores diversos dentro de los países y entre países es necesaria para abordar el tema de C/D/MA, lo cual puede ser difícil si no existen estructuras.

27 COSUDE, "Blue Peace prevents conflicts and contributes to greater stability", 2023.

28 Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (International IDEA), *Democracy and the Challenge of Climate Change*, 2021.

- La cooperación entre instituciones no gubernamentales, grupos de interés y organizaciones de la sociedad civil que representan a grupos marginados promueve la **confianza y la aceptación de las políticas de C/D/MA**²⁹. Esta colaboración ofrece a los Estados la oportunidad de poner en práctica conocimientos científicos, indígenas y locales más actualizados³⁰.
- **Los grupos marginados y las minorías**, así como las personas en situación de pobreza, personas con discapacidad, migrantes, mujeres o personas mayores, suelen estar más expuestos a los riesgos de C/D/MA debido a la discriminación estructural³¹. Las instituciones **participativas e inclusivas** incrementan la probabilidad de que se respeten los derechos de estos grupos³².
- No obstante, es importante subrayar que las **instituciones democráticas no son inmutables ni garantizan una política climática justa y eficaz**³³. Los riesgos para la democracia surgen cuando líderes elegidos democráticamente debilitan los controles sobre su poder, destruyendo sistemas de medios, tribunales y controles anticorrupción que funcionan bien³⁴. Incluso las autocracias pueden mostrar signos formales de democracia con instituciones de fachada. Para que los regímenes democráticos sean legítimos, se necesita un sistema que rinda cuentas y sea responsable de la provisión de bienes y servicios a la población, y que reconozca la necesidad de actuar frente a C/D/MA.

Descentralización

- Los impactos del cambio climático, la degradación medioambiental y las amenazas naturales varían enormemente dentro de los países. Un enfoque totalmente centralizado de la gobernanza corre el riesgo de no hacer justicia a estas variaciones regionales y locales.
- Quienes toman decisiones en los niveles subnacional y local suelen conocer mejor los problemas y necesidades de sus territorios. **Los procesos de descentralización**,

incluida la provisión de los recursos humanos, financieros y de competencias que se requieran, fortalecen a los gobiernos subnacionales y locales y de esta manera garantizan que las respuestas a los desafíos de C/D/MA se **adapten a los contextos subnacionales**.

- Los sistemas de gobernanza descentralizados tienen más probabilidades de involucrar a la **sociedad civil local** en los procesos políticos, aumentando con ello la eficacia de las políticas y programas de C/D/MA³⁵.

Corrupción

- La corrupción es uno de los principales obstáculos para el desarrollo político, económico y social. Desvía recursos públicos hacia **intereses personales**³⁶ y hace que se asignen menos recursos a la mitigación y adaptación al cambio climático, a la restauración de la degradación medioambiental o a la reducción del riesgo de desastres.
- La corrupción en los programas de cambio climático puede no limitarse a prácticas ilegales, sino también extenderse al debilitamiento de políticas climáticas eficaces a través de medios legales facilitados por conflictos de interés y un cabildeo excesivo. Este fenómeno puede describirse como **captura regulatoria**³⁷, lo que implica que se utilizan estructuras legales formales para preservar intereses privados, tales como la continuidad de subsidios a combustibles fósiles, a expensas del bien público y de la integridad medioambiental.
- Eliminar la corrupción en todos los niveles contribuye a que las decisiones se tomen, los fondos se gasten y las políticas se implementen con base en el **interés público**: la lucha contra el cambio climático, la degradación medioambiental y los riesgos de desastre³⁸. Según estimaciones globales, podrían ahorrarse alrededor de USD 100 mil millones al año si se eliminaran los riesgos de corrupción relacionados con el clima³⁹.

29 COSUDE, [The SDC's Guidance on Governance](#), 2021.

30 IPCC, [Summary for Policymakers](#), 2022.

31 IPCC, [Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability](#), Chapter 8, 2022.

32 Banco Mundial, [Climate Change and Governance: Opportunities and Responsibilities](#), 2019.

33 COSUDE, [Governance in Authoritarian Contexts](#), 2022.

34 Freedom House, [Freedom in the World 2025](#), 2025.

35 Development Asia, [How Subnational Governments Can Strengthen Resilience to Climate Change](#), 2023.

36 Instituto de Basilea sobre Gobernanza, [What is corruption?](#), 2025.

37 CFA Institute, [Regulatory Capture](#), 2019.

38 Banco Mundial, [To tackle climate change, take on corruption Climate action and corruptions risks](#), 2021.

39 Instituto de Basilea sobre Gobernanza, [Is the climate crisis a corruption crisis? An interview with Brice Böhmer](#), 2023.

Gobernanza digital⁴⁰

- La transformación digital plantea preocupaciones éticas —en torno a la privacidad de los datos, la propiedad y el uso indebido de la información personal— que requieren salvaguardas sólidas. Además, las huellas ambientales de las tecnologías digitales son significativas a lo largo de todo su ciclo de vida. La producción y la disposición final de herramientas digitales imponen costos medioambientales que afectan de manera desproporcionada a los países en desarrollo⁴¹. Todo ello puede representar desafíos para los sistemas de gobernanza.
- La digitalización, incluida la llamada inteligencia artificial⁴², brinda oportunidades para el desarrollo. Los Estados con capacidades para aprovechar la transformación digital pueden usarla para aumentar la transparencia y la rendición de cuentas, empoderar a distintos grupos sociales y combatir la corrupción⁴³. A su vez, estos resultados pueden contribuir a una política climática justa y eficaz.
- Los Estados con capacidades financieras y humanas para aplicar herramientas digitales⁴⁴ están mejor posicionados para utilizar la gran cantidad de datos disponibles internacionalmente en apoyo de la política climática y para aprovechar **sistemas internacionales de monitoreo de emisiones**.
- Las políticas de **digitalización inclusiva** que siguen estándares de diseño universal pueden ayudar a reducir la brecha digital y garantizar que todas las personas puedan acceder a información sobre riesgos de C/D/MA y comprenderla. Las herramientas digitales de colaboración abierta pueden ser utilizadas por la población para recopilar y compartir datos sobre desastres, lo que a su vez permite una respuesta estatal más focalizada⁴⁵. Si son accesibles para todas las personas, estas oportunidades pueden fortalecer la participación digital, incluidos espacios para que la ciudadanía supervise los avances y exija rendición de cuentas a los gobiernos, todos ellos principios de buena gobernanza⁴⁶.
- Los sistemas sólidos de gobernanza digital han mejorado la disponibilidad de datos en todos los niveles de gobierno, así como la representación de grupos marginados mediante métodos de recolección inclusivos y análisis desagregados. Estos sistemas contribuyen a una formulación de políticas eficaz y basada en evidencia⁴⁷, y pueden conducir a un **mejor monitoreo de los riesgos de desastres** y, en el mejor de los casos, a su minimización.

Gestión responsable de los recursos naturales

- Si bien la explotación de los recursos naturales es crucial para las economías de muchos países del Sur Global, al mismo tiempo puede causar daños medioambientales severos. Los Estados con gobernanza débil enfrentan un **alto riesgo de explotación y uso insostenible de los recursos naturales, así como de una distribución injusta de los beneficios**. Esta situación se ve favorecida por una débil capacidad, por la falta de conocimientos y por conflictos de interés entre las autoridades responsables⁴⁸.
- Las políticas eficaces e inclusivas para el uso sostenible del suelo, el agua, los bosques, la biomasa y los cuerpos de agua nacionales ayudan a contrarrestar una **mayor degradación y agotamiento**, reducen la exposición a amenazas naturales y aseguran los medios de vida de grandes sectores de la población, en particular de grupos marginados y desfavorecidos⁴⁹.
- Las actividades de buena gobernanza pueden asegurar que los Estados y las empresas implementen adecuadamente las **normas internacionales sobre extracción de recursos para evitar impactos medioambientales negativos**, y pueden aumentar en general la transparencia en el sector⁵⁰.

40 COSUDE, [Digital Governance](#), 2021.

41 UNCTAD (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo), [Digital Economy Report](#), Chapter I, 2024.

42 COSUDE, [SDC Working Aid on Artificial Intelligence](#), 2025.

43 Roberts et al., [Key Issues in Digitalisation and Governance](#), SDC Governance Network, 2022.

44 EEquivale a “digital in government” según Roberts et al., 2022.

45 Véase, por ejemplo, UN Agencies for Digital Technologies, [Crowdsourcing helps mitigate disasters](#), 2022.

46 Equivale al aspecto “digital participation in governance” según Roberts et al., 2022.

47 COSUDE, [The SDC’s Guidance on Governance](#), 2020.

48 COSUDE, [The SDC’s Guidance on Governance](#), 2020.

49 COSUDE, [The SDC’s Guidance on Governance](#), 2020.

50 COSUDE, [The SDC’s Guidance on Governance](#), 2020.

Posibles desafíos de la gobernanza al abordar C/D/MA

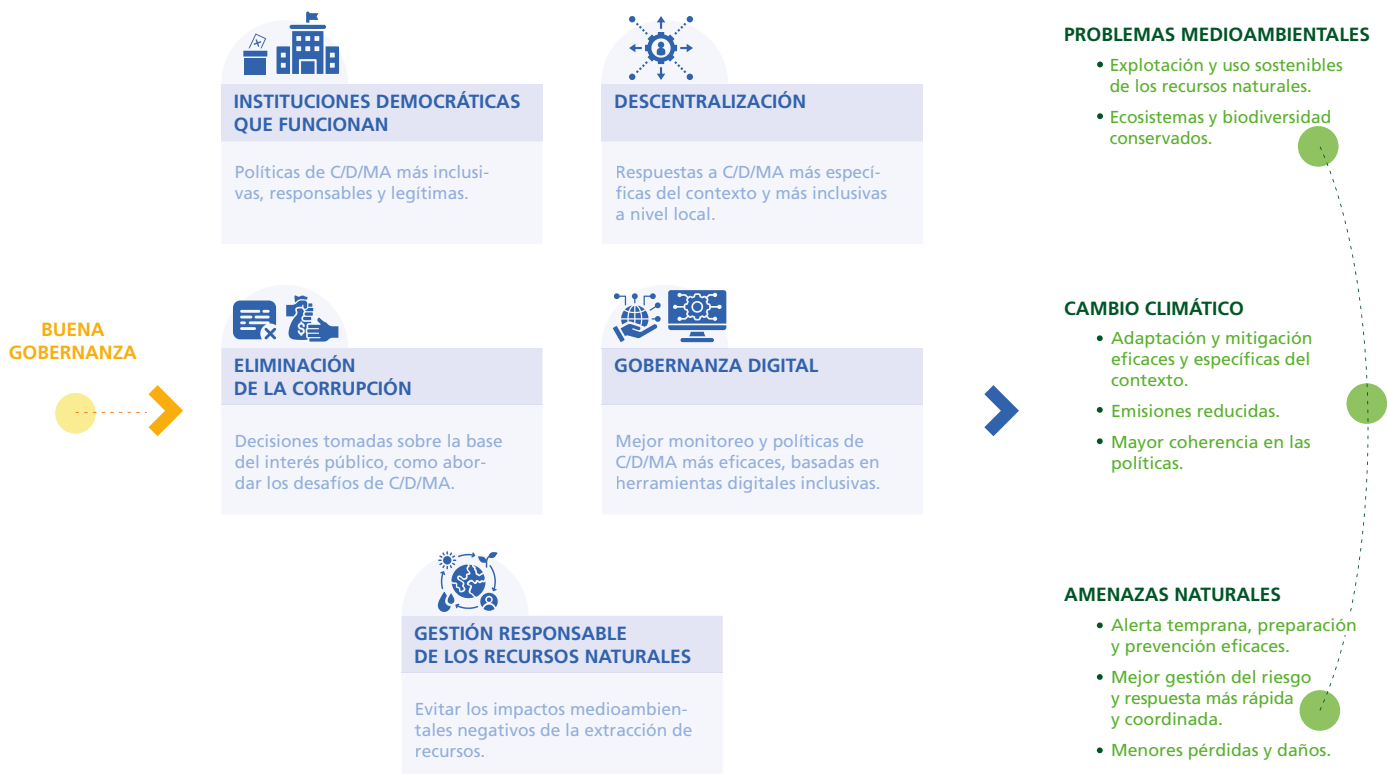
Las instituciones políticas democráticas y descentralizadas también pueden plantear desafíos para la gobernanza en relación con C/D/MA. La repartición del poder y la toma de decisiones inclusiva pueden **prolongar los procesos** en lugar de permitir respuestas rápidas a problemas urgentes. Esto podría llevar al traslado de culpas entre campos políticos. Si bien las minorías tienden a estar mejor **representadas** en las democracias que en los sistemas autoritarios, no necesariamente están representadas en igualdad de condiciones en las instituciones políticas. Asimismo, la idea de que los procesos participativos conducen a políticas más favorables al medio ambiente supone que la mayoría de la población desea que su país implemente tales medidas. Sin embargo, dependiendo del poder de cabildeo de determinados grupos de interés, así como de la situación política y económica general, esto no siempre ocurre. Las personas suelen mostrarse reacias a reconocer la necesidad de cambiar su comportamiento si la mitigación y la adaptación climática son costosas y engorrosas, si los efectos de C/D/MA aún no se perciben o si el tema parece demasiado abstracto. Los Estados autoritarios, por otra parte, podrían implementar y hacer cumplir políticas favorables al medio ambiente sin la aprobación de la población.

Un sistema descentralizado, si no se implementa bien en términos de responsabilidades y capacidades, puede impedir la implementación de políticas de C/D/MA eficaces y eficientes y dar lugar a una **programación fragmentada y descoordinada**. Además, la **competencia** entre distintas regiones podría llevar a que representantes individuales prioricen a sus propias circunscripciones por encima del interés público.

Finalmente, dado que las elecciones democráticas se celebran cada pocos años, los políticos pueden estar más interesados en su propia **reelección** y, por lo tanto, concentrarse en programas a corto plazo que produzcan éxitos visibles, en lugar de priorizar medidas a largo plazo para abordar los desafíos de C/D/MA⁵¹.

A pesar de estos desafíos relacionados con las instituciones democráticas y descentralizadas, los efectos positivos generales de la **buena gobernanza a través de procesos y programas más participativos, legítimos, transparentes y responsables** ofrecen claramente condiciones más favorables para enfrentar los riesgos de C/D/MA y superan los posibles efectos negativos asociados a los sistemas de gobernanza autoritarios.

Figura 2. Impactos potenciales de la buena gobernanza sobre C/D/MA



51 LPS Alliance : [Climate Governance and Federalism](#), 2023.

3. Áreas clave de acción

Abordar las interrelaciones entre la gobernanza y C/D/MA requiere un enfoque sistémico e integral que reconozca las causas profundas y procure soluciones duraderas. Las acciones propuestas a continuación buscan contribuir a tales soluciones. Ofrecen ideas para programas y proyectos de gobernanza sobre cómo mitigar los impactos negativos de C/D/MA en los sistemas de gobernanza y cómo fortalecer las interrelaciones positivas y el refuerzo mutuo entre la buena gobernanza y C/D/MA.

Medidas generales

- **Integrar y transversalizar las consideraciones de C/D/MA en todos los programas de gobernanza de la COSUDE, y viceversa, en todos los sectores** y en los niveles nacional, subnacional y local. Las posibilidades incluyen marcos de planificación y gestión de las finanzas públicas con enfoque de C/D/MA; programas de agricultura con enfoque de C/D/MA; programas que faciliten la transición a energías limpias; códigos de construcción que incorporen consideraciones de C/D/MA; y planes de gestión de residuos para reducir la contaminación⁵².
- Asegurar una buena **gobernanza interna de los socios de la COSUDE**, de modo que sean no discriminatorios, inclusivos, participativos, eficientes, eficaces, transparentes y responsables. Si es necesario⁵³, apoyar a los socios en su propio desarrollo organizacional y/o gestión financiera como parte de la cooperación liderada localmente⁵⁴, a fin de fortalecer al socio para que sea confiable y capaz de absorber financiación internacional. Garantizar que la programación respete, en la máxima medida posible, los **principios de buena gobernanza** de eficacia y eficiencia, no discriminación, inclusión, participación, transparencia y rendición de cuentas. Es clave apoyar a las partes interesadas, por ejemplo, mediante acciones de incidencia.
- Tener presente que toda la programación se ve afectada por la política y por los poderes e intereses locales. Esto implica la necesidad de **pensar y trabajar políticamente y de aplicar enfoques de gestión adaptativa**⁵⁵.
- **Medir los resultados** de la programación utilizando tanto los indicadores de referencia de la gobernanza⁵⁶, que incluyen indicadores sobre gobernanza transversal, como los indicadores de referencia de C/D/MA⁵⁷.

Conocimientos y capacidades

- Sensibilizar sobre los **riesgos específicos asociados a C/D/MA y sobre cómo afectan a los programas de gobernanza en los niveles nacional y subnacional**, con el fin de responder a los desafíos de forma específica según el contexto mediante técnicas como el mapeo detallado de riesgos, el análisis del contexto local y sistemas de gestión de datos adaptados al contexto⁵⁸.
- Crear conciencia sobre cuáles son los posibles **puntos de veto** en materia de C/D/E, cómo podrían constituir barreras al cambio y cómo podrían superarse estas barreras mediante enfoques como el **análisis de economía política**⁵⁹, el análisis de actores y los procesos inclusivos.
- Para identificar la posible **corrupción y la captura regulatoria**⁶⁰, fortalecer el conocimiento sobre los procesos de toma de decisiones y los flujos financieros existentes, así como sobre los antecedentes, funciones e intereses personales de las partes interesadas.
- Apoyar el fortalecimiento de los conocimientos técnicos, las capacidades y los recursos financieros de **gobiernos subnacionales y locales y de las comunidades**⁶¹, para que puedan abordar riesgos climáticos específicos del contexto⁶².
- **Apoyar a organizaciones de la sociedad civil** que participen activamente en procesos de gobernanza para garantizar que los derechos e intereses de grupos marginados y en riesgo se consideren de maneras adecuada en la política climática.
- Fortalecer la **capacidad de las instituciones del Estado** para que sean proactivas, adaptativas y ágiles, para colabo-

52 Banco Mundial, [Climate Change and Governance: Opportunities and Responsibilities](#), 2019.

53 La necesidad puede evaluarse con base en una evaluación de riesgos del socio o una auditoría.

54 COSUDE, [Decentralisation & Local Governance](#), incluida la guía sobre Locally-Led Cooperation, 2016 y 2025.

55 COSUDE, [Tools on Political Economy](#), incl. the Topic Note on Thinking and Working Politically, 2024.

56 Varios de los indicadores ARI/TRI de gobernanza miden principios transversales de gobernanza, y uno mide resultados de política. Véase, <https://www.sdc-pge.ch/en/pge-at-sdc>, particularmente la tabla resumen de Reference Indicators Governance.

57 COSUDE, Red CDE, [Monitoring & Reporting](#), 2025.

58 Development Asia, [How Subnational Governments Can Strengthen Resilience to Climate Change](#), 2023.

59 COSUDE, [Tools on Political Economy](#), 2021.

60 COSUDE, [Tools on Anti-Corruption](#), 2022.

61 COSUDE, [Decentralisation & Local Governance](#), including the guidance on [Locally-Led Cooperation](#), 2025.

62 Development Asia, [How Subnational Governments Can Strengthen Resilience to Climate Change](#), 2023; Banco Mundial, [Social Dimensions of Climate Change](#), 2023.

rar con otros actores estatales y no estatales, para elaborar presupuestos que permitan la planificación de corto y largo plazo, y para encontrar formas de catalizar los cambios sistémicos⁶³.

- Aprovechar las **oportunidades que ofrece la digitalización**⁶⁴ para fortalecer la capacidad estatal en el uso de evaluaciones basadas en datos de los riesgos de desastre, y para aumentar la disponibilidad y accesibilidad de esos datos para la población.

Procesos y prácticas

- Abogar por una división clara de **responsabilidades** entre los niveles nacional y subnacional de gobierno, a fin de permitir que las instituciones respondan rápidamente a emergencias de C/D/MA y desarrollen planes de mitigación y adaptación a largo plazo⁶⁵.
- Fomentar la **cooperación intersectorial e interregional** para abordar los desafíos de C/D/MA de manera holística, por ejemplo, mediante la creación de grupos de trabajo intersectoriales en torno a C/D/MA o mediante la creación o el fortalecimiento de comités interregionales para intercambiar experiencias⁶⁶.
- Promover el **intercambio de conocimientos e ideas** sobre C/D/MA entre instituciones públicas y privadas y la sociedad civil, para comprender las **diferencias en la percepción del riesgo** y fortalecer la inclusión del conocimiento científico, indígena y local más avanzado⁶⁷.
- Utilizar la **gestión integrada del riesgo** para reducir las vulnerabilidades y la exposición y fortalecer las capacidades de afrontamiento como una forma de fortalecer los sistemas de gobernanza.

Políticas y finanzas

- Los marcos de política pública y su aplicación mediante una buena gobernanza son fundamentales para abordar los riesgos e impactos asociados con C/D/MA. Apoyar la traducción de los compromisos de **política internacional** a la políticas, la planificación y la implementación a nivel nacional y subnacional.
- Cuando las políticas climáticas provoquen pérdida de empleos, abogar por una transición justa y apoyar a las personas afectadas para que encuentren nuevos medios de vida. Buscar medidas de mitigación con **beneficios socioeconómicos** y aplicar medidas redistributivas⁶⁸.
- Apoyar a los ministerios de planificación y finanzas en la integración de los riesgos y las políticas de C/D/MA en **modelos macroeconómicos**, evaluaciones de riesgo fiscal, planes fiscales y presupuestos, para asegurar que los costos de C/D/MA no resulten imprevistos⁶⁹.
- Asegurar que los **presupuestos estatales incluyan tanto una perspectiva de largo plazo como una de corto plazo**. Los Estados necesitan poder responder a eventos extremos y emergencias, pero también contar con recursos suficientes para desarrollar y fortalecer sus instituciones mediante procesos a largo plazo.
- Apoyar a los gobiernos nacionales y subnacionales para mejorar las **condiciones marco para el financiamiento de C/D/MA —y el acceso a este—**. Desarrollar sistemas tributarios y de subsidios compatibles con C/D/MA, y movilizar la financiación pública y privada. Abogar por la adopción de transferencias fiscales predecibles que permitan a las autoridades subnacionales planificar e invertir en C/D/MA.

63 Oxford Policy Management, [How to build institutional capacity to tackle climate change?](#), 2018.

64 COSUDE, [Digital Governance](#), incluida [SDC Working Aid on Artificial Intelligence](#), 2025.

65 Development Asia, [How Subnational Governments Can Strengthen Resilience to Climate Change](#), 2023.

66 Development Asia, [How Subnational Governments Can Strengthen Resilience to Climate Change](#), 2023.

67 Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (International IDEA), [Democracy and the Challenge of Climate Change](#), 2021.

68 Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (International IDEA), [Democracy and the Challenge of Climate Change](#), 2021.

69 Banco Mundial, [Climate Change and Governance: Opportunities and Responsibilities](#), 2019.

Impressum

Editor:

Departamento Federal de Asuntos Exteriores (DFAE)

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)

Sección: Clima, RRD y Medio Ambiente (CDE)

Coautoras/es:

Nora Schmidlin (INFRAS);

Myriam Steinemann (INFRAS);

André Wehrli, Punto focal de conocimiento de la Red CDE;

Benoît Meyer-Bisch, Asesor sénior de políticas de gobernanza

Diseño:

Zoï Environment Network

2026 / © COSUDE